



Indre By Lokaludvalg om forslaget til administrationsgrundlag for udeservering

Indledende problemstilling i forhold til høringen

Forslag til administrationsgrundlag for udeservering, herunder særligt forslag om, at udeserveringer på nogle dage skal lukke kl. 22.00, har skabt en del debat blandt borgere, beboere, restaurationer og i medierne. Det er godt at borgere giver deres mening til kende og gør brug af deres indflydelsesmuligheder via f.eks. høringssvar på Bliv Hørt-portalén.

Indre By Lokaludvalg er dog blevet opmærksom på en kampagne ført af en beværtning i Indre By, der har reklameret med at give et gratis shot til kunder, der kan dokumentere indsendt høringssvar imod forslaget. Lokaludvalget vurderer at en stor del af de svar der kan læses på Bliv Hørt kan udspringe fra denne eller lignende kampagner. Lokaludvalget frygter, at den type høringssvar kan skabe en skævvridning i andelen af høringssvar der er imod de foreslåede begrænsninger i tidsrummet for udeservering.

Det er lokaludvalgets håb, at det vil fremgå af hvidbogen hvor mange af svarene, der vurderes at udspringe fra denne type markedsføring.

Forskellige regler i de forskellige bydele

Jf. Indre By Bydelsplan ønsker Indre By Lokaludvalg overordnet, at Indre By på alle måder forvaltes således, at bydelen fortsætter med at være beboet og med plads til det mangfoldige hverdagsliv. Man skal tage hensyn til hinanden.

Indre By Lokaludvalg sætter pris på og er ikke imod udeserveringer, men antallet af udeserveringer og arealerne der udlægges til udeserveringer skal reguleres under hensyntagen til, at byen rummer beboelse og ud fra en betragtning om, at ikke alle byrum skal aktiveres; de fungerer fint uden aktiviteter. Endelig skal udeserveringer reguleres i forhold til gæsternes adfærd. Hvis der er hjemmel til det, bør restauratørerne kunne stilles til ansvar for deres gæsters adfærd.

23. august 2023

Sagsnummer
2023-0330493

Dokumentnummer
2023-0330493-10

Sekretariatet for Indre By
Lokaludvalg
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800411

Ovenstående visioner for udeservering er udtryk for de hidtidige, i hovedsagen ærgerlige erfaringer i Indre By med udeserveringer. Med al respekt er erfaringerne med udeservering formentlig anderledes i fx Vanløse end i store dele af Indre By.

På den baggrund foreslår Indre By Lokaludvalg, at der fastsættes regler for udeservering for hver bydel, fordi bydelene er forskellige.

Forvaltningen af administrationsgrundlaget bør Borgerrepræsentationen delegerer til lokaludvalgene, hvor der er et indgående kendskab til lokale forhold og som dagligt færdes i lokaludvalgsområdet.

Håndhævelse

Der skal til stadighed være ressourcer til at håndhæve udeserveringsreglerne. Ressourcerne skal matche antallet af udeserveringer.

Nærhedsprincippet bør nuanceres

På side 6 skriver man, at der som hovedregel gives tilladelse til udeservering ud for restaurationens egen facade. Lokaludvalget mener i øvrigt at "egne facader" bør præciseres, så tilladelsen kun gælder for udeservering umiddelbart ud for serveringsstedet der har bevillingen.

Indre By Lokaludvalg foreslår, at denne hovedregel nuanceres med en formulering om, at udeserveringen ikke må være til gene for de omkringboende.

I praksis skal forvaltningen høre de omkringboende og lokaludvalget om deres holdning til en given ansøgning om tilladelse til udeservering.

Afskærmning af udeservering

På side 7 skriver man, at afskærmning af en udeservering kan tillades ud mod kørende trafik af trafiksikkerhedsmæssige hensyn, men Indre By Lokaludvalg har fået henvendelser om, at sådanne afskærmninger placeres på en måde, der tvinger fodgængere ud på kørebanen. Lokaludvalget mener, at der ikke skal være afskærmning af permanent karakter. Alt skal væk ved lukketid, så fortovet og det offentlige rum ikke privatiseres.

Trafiksikkerheden fremmer man ved at undlade at give udeserveringstilladelser på arealer ud mod kørende trafik.

Flerårige tilladelser

På side 7 foreslås flerårige tilladelser til udeservering.

Indre By Lokaludvalg mener godt, at man kan indføre forsøg med 3-årige tilladelser, hvis der sker en årlig vurdering af de enkelte tilladelser og ordningen evalueres efter en prøveperiode.

Hvis det besluttes, at tilladelserne skal være flerårige, skal der i reglerne være hjemmel til at give et straks påbud, når det konstateres, at tilladelsen ikke overholdes, eller hvis udeserveringen giver anledning til klager.

Det skal være let for tilsynet

Det skal være let for det kommunale tilsyn, gæster og beboere, at konstatere, om restauratører med udeservering har en udeserveringstilladelse og om de overholder den. Derfor støtter lokaludvalget forslaget på side 7 om klar og tydelig opmærkning af udeserveringsarealer.

Lokaludvalget foreslår, at der desuden stilles krav om, at udeserveringstilladelsen placeres synligt ved indgangen til restaurationen og på restaurationens hjemmeside. Altså på samme måde som kravet om placering af Fødevarestyrelsens kontrolrapporter (smileyordningen).

Lukketid

Indre By Lokaludvalg er for forslaget på side 7 om, at udeservering tillades i tidsrummet kl. 07:00 - 22:00 søndag-torsdag og i tidsrummet kl. 07:00 - 24:00 fredage og lørdage samt dagen op til en helligdag.

De omkringboende skal høres om, hvornår de enkelte udeserveringer skal lukke.

Særlige vilkår for Middelalderbyen (Byrums- og trafikplan)

Indre By Lokaludvalg foreslår, at afsnittet på side 9 strammes op med følgende formulering:

"For administrationen af tilladelser til udeservering i Middelalderbyen betyder det:

- at i gader hvor fortove og vejarealer bliver udvidet med henblik på at skabe bedre forhold for fodgængere, vil der **som udgangspunkt** ikke blive tilladt større arealer til udeservering end hidtil.
- at på pladser, der er udpeget til ikke-kommercielt ophold og stille rekreation, vil udeservering og vareudstilling **som udgangspunkt** ikke kunne tillades.
- at indhegning generelt – også med plantekasser ol. **i højere grad bør skal** undgås alt inventar skal fjernes.
- at udeservering til kantsten **bør skal** undgås.

- at inventar ikke **bør må** danne en barriere mod omgivelserne for fodgængere.
- at udeservering skal placeres med **min. 2 meters** afstand til **offentlige** bænke, så de kan bruges til ophold."

Udeserveringer på fortove, pladser, mv.

Fremkommeligheden i Indre By skal sikres for alle typer af gående. Bydelen skal være tilgængelig til fods og selvfølgelig også for kørestolsbrugere, mennesker med rollator, barnevogn m.v. Nogle steder i Indre By er fortovene så smalle, at fodgængere generelt og de ovennævnte grupper specielt tvinges ud på kørebanen af udeservering.

På side 10 foreslår man en fri passage på minimum 0,8 meter på de smalleste fortove. Indre By Lokaludvalg foreslår, at der overalt skal være fri passage forbi en udeservering på minimum 1,5 meter, jf. Vejdirektoratets manual fra 2000: *Handicapede veje - en projekteringshåndbog*.

Under alle omstændigheder skal der ikke gives tilladelse til at placere udeservering på ledelinjer for blinde.

Gebyr

Indre By Lokaludvalg er enig i forslaget på side 10 om gebyr, men havde gerne set, at gebyret var adfærdsregulerende. Så vil man kunne sikre, at der ikke opsættes flere udeserverings-pladser end der tilsvarende er plads til indenfor. Nu fungerer udeserveringerne i høj grad som reklame for virksomheden snarere end udeservering. I øvrigt er der mange udgifter for kommunen til regulering, renhold m.m. forbundet med udeserveringerne.

Privatisering af offentlig herlighedsværdi

Lokaludvalget mener principielt, at en udeservering ikke skal hindre folk i at nyde et sted med herlighedsværdi. Udeserveringerne langs bolværket mellem Nyhavnsbroen og Inderhavnen er eksempler på, hvad der ikke burde være tilladt.

Forbud mod gas- og el-drevne varmelamper ved udeserveringer

Lokaludvalget foreslår, at der indføres et forbud mod gas- og el-drevne varmelamper ved udeserveringer og lignende. De er ikke klimavenlige og alt andet lige er de med til kunstigt at forlænge udelivet i byen om aftenen. Med et forbud vil diskussionen om, hvornår udeserveringer skal lukke om aftenen, formentlig ikke være aktuel.

Den aktuelle diskussion om et nationalt forbud mod rygning ved udendørs servering, må forventes at have en lignende effekt.

Udeserveringer uden tilladelse eller på privat areal

Administrationsgrundlaget for udeservering bør forholde sig til udeserveringer uden tilladelse og til udeserveringer på privat areal i det offentlige rum. Udeserveringen på Magasin Torv er så vidt vides et eksempel på en udeservering på et privat areal.

Afspærringer

Der bør fastsættes og håndhæves regler for afspærringer på fortove og gader foran natklubber mv. Der er ikke tale om udeservering, men ligheden er der, eftersom der er tale om restauratørers anvendelse af offentligt areal til understøttelse af deres forretning. Og nogle af problematikkerne går igen, fx manglende fremkommelighed for dem, som skal passere, samt støj fra gæsterne.

Megafonundersøgelsen om udeservering

Med henvisning til det vedlagte brev fra lokaludvalget og Teknik- og Miljøforvaltningens svar om Megafonundersøgelsen om udeservering, som teknik- og miljøborgmester Line Barfod sendte til lokaludvalget den 3. juni 2023, konkluderer lokaludvalget,

- at forvaltningen ikke ved, om Indre By er over- eller underrepræsenteret i undersøgelsen, eftersom man har slået Indre By og Christianshavn sammen
- at forvaltningen mener, at Indre By Lokaludvalgs område med sine ca. 43.000 indbyggere er en befolkningsmæssig lille bydel.
- at et stort mindretal (32%) af dem, der har besvaret undersøgelsen og som har angivet, at de bor i Indre By/Christianshavn tæt ved en udeservering, synes, at det er negativt/meget negativt at bo i nærheden af en udeservering
- at et stort mindretal (33%) af dem, der har besvaret undersøgelsen, mener, at der er for mange udeserveringer i nogle af bydelene i Københavns Kommune
- at Megafon tilsyneladende ikke opererer med usikkerheder, når de konkluderer på det statistiske materiale. Det fremgår, at konklusionerne er baseret på svar fra 1.021 respondenter med en gennemførelsesprocent på 48% for internet-delen og 39% for telefon-delen. Det giver vel en usikkerhed på mindst +/- 5%.

Borgerdialog

Lokaludvalget har ikke haft borgerdialog om forslaget om administrationsgrundlag for udeservering, da forslaget er i offentlig høring på Bliv Hørt-portalen.

Generelt er besvarelsen et koncentrat af flere års dialog med borgerne i Indre By i form af såvel borgermøder som diverse henvendelser.

Vi foreslår at Giv-et-praj-appen opdateres til også at gælde de kommende regler i administrationsgrundlaget.

Med venlig hilsen

Bent Lohmann,
Indre By Lokaludvalg

