

19. august 2024
J.nr. 2024-0280930

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøforvaltningen

Med henvisning til Teknik- og Miljøforvaltningens brev den 10. juli 2024 til Indre By Lokaludvalg (vedlagt) om høring om et nyt udkast til screening af Vurdering af Virkningerne på Miljøet (VVM-screening) om underjordisk parkeringskælder med på Dantes Plads:

Indre By Lokaludvalg besluttede i sit møde den 15. august 2024 følgende bemærkninger om Teknik- og Miljøforvaltningens afgørelse:

Indre By Lokaludvalg opfatter denne komplekse sag som et eksempel på, hvordan beslutninger tages uden grundig politisk overvejelse og proces, der afklarer konsekvensen for området.

Området er ikke dækket af en lokalplan.

Ifølge referatet af Teknik- og Miljøudvalgets møde den 27. maj 2019 stammer beslutningen af p-kælder under Dantes Plads sig fra en aftale om udmøntning af fornyet P-strategi i 2009 vedr. fjernelse af p-pladser fra overflade for at skabe bedre opholdsarealer for lokale og besøgende.

Salget af Dantes Plads synes ligeledes at være sket uden politisk klarhed over Planlovens bestemmelser om processen for VVM.

I dag er der generelt en forståelse for større tværfaglighed og samarbejde om bærbare løsninger som følge af den globale opvarmning og de omfattende konsekvenser den har for vores livsvilkår.

Der sker et paradigmeskifte på mange fronter: Teknik- og Miljøforvaltningen med 'Vores København', fokus på borgernes forbrugsmønstre, i Kulturministeriet med den kommende nationale

arkitekturpolitik. Også i byggebranchen generelt ses en spirende tilgang til bæredygtighed og samarbejde.

På samme måde er der inden for forskningen et øget fokus på forurening, borgerinddragelse, offentlig kommunikation og kommuners håndtering af VVM og lokalplanarbejdet.

Kort sagt, er der fokus på et nyt helhedsorienteret og tværfagligt mind-set.

Lokaludvalget sætter sin lid til, at der politisk findes en vej ud af denne beklagelige situation, således at der ikke etableres et underjordisk p-anlæg på Dantes Plads med de miljømæssige konsekvenser for støj- og luftforurening, trafik, byrummets arkitektur og byudviklingen generelt.

Vi gør opmærksom på,

1. at projektet er i modstrid med Københavns Kommunes politikker og strategier på trafik-, miljø- og klimaområderne.
2. at projektet etableres tæt på boliger.
3. at projektet er i modstrid med ambitionen om at fredeliggøre Vester Voldgade.
4. at et underjordisk parkeringsanlæg vil give stort CO₂-udslip ved anlæggelse/ drift/ vedligehold og tiltrække biler med usikre trafikforhold for cyklister og gående til følge.
5. at parkeringsanlægget etableres midt i akse mellem Glyptoteket og Slotsholmen, som binder Københavns Kulturkvarter sammen.
6. at ventilationsanlægget til parkeringsanlægget vil udgøre en støjgener for beboerne, der bor ud til Dantes Plads.
7. at der allerede eksisterer mange ledige p-pladser i nærliggende parkeringsanlæg, hvoraf flere er nybyggede. Teknik- og Miljøforvaltningen har tilkendegivet, at der kommer endnu et parkeringsanlæg i området, nemlig under Langebro.

8. at ifølge flere ingeniører er Dantes Plads et hydro-geologisk lunefuldt og uforudsigeligt sted på gammel havbund. I undergrunden ligger talrige forsyningsledninger: Hovedvandleddning, kloak, alm. vand, fjernvarme, net kabler, høj og lavspændingsnet.
9. at det er fem år siden, at der første gang blev truffet afgørelse om VVM-screeningen. Projektet er tilsyneladende ikke så nødvendigt, som der blev givet udtryk for i 2000'erne og i 2010'erne. Der må være en grænse for, hvor længe projektet kan fastlåse kvarteret.

Konklusioner:

Der skal ikke etableres et underjordisk parkeringsanlæg på Dantes Plads.

Handlen må gå om. Københavns Kommune skal købe Dantes Plads tilbage fra Q-Park.

Der skal udarbejdes en lokalplan for området, som tilgodeser kvarterets behov.

Hvis det er uomgængeligt, at der skal etableres et underjordisk parkeringsanlæg på Dantes Plads,

10. skal kommunen stille krav om, at kun el-biler kan parkere i parkeringsanlægget
11. skal kommunen købe parkeringspladser i parkeringsanlægget, som beboere kan parkere på med deres beboerparkeringslicens
12. skal kommunen etablere en nulemissionszone i området.

Processen

Det virker både udemokratisk og forkert kun at høre nærmeste naboer. Et er, at projektet ikke er i modstrid med en lokalplan, men som nævnt strider projektet mod kommunens centrale, principielle politikker og strategier.

Indre By Lokaludvalg beder om, at projektet sendes i offentlig høring på Bliv Hørt-portalen.

Spørgsmål

Hvad er til hinder for, at kommunen udarbejder en lokalplan for projektet, selv om projektet ikke er lokalplanpligtigt?

Med en startredegørelse og et lokalplanforslag med de tilhørende høringer, vil man få et meget bedre grundlag for en beslutning om etablering af parkeringsanlægget end det foreliggende grundlag.

Naboorienteringer

I svaret den 10. juli 2024 til lokaludvalget skriver Teknik- og Miljøforvaltningen: ”I byggesager er det forvaltningens procedure, at lokaludvalgene modtager kopi af naboorienteringer ved dispensation fra lokalplaner.”

Da en stor del af Indre By er uden lokalplan, beder lokaludvalget om, at det herefter også modtager kopi af naboorienteringer, hvor der ikke skal dispenseres fra en lokalplan.

I det vedlagte dokument ses uddybende kommentarer fra lokaludvalget om planen om et parkeringsanlæg på Dantes Plads.

Indre By Lokaludvalg vedtog dette høringssvar i sit møde den 15. august 2024.

Med venlig hilsen

Bent Lohmann,
forperson i Indre By Lokaludvalg



Notat

Høring om Dantes Plads

Kære Bent Lohmann, Indre By Lokaludvalg

Tak for din henvendelse fra den 28. juni 2024 om høring om underjordisk parkeringskælder på Dantes Plads. Jeg besvarer din henvendelse, da den vedrører mit ansvarsområde i forvaltningen.

I henvendelsen spørger du til, hvad høringen går ud på, hvorfor Indre By Lokaludvalg ikke er blevet hørt, samt anmoder om at kunne indsende høringssvar efter 15. august 2024. Desuden beder du om at få tilsendt høringsmaterialet.

Status i sagen er, at Teknik- og Miljøforvaltningen den 18. juni 2024 har udsendt et udkast til screening af Vurdering af Virkningerne på Miljøet (VVM-screening) om underjordisk parkeringskælder med adgang fra Vester Voldgade på Dantes Plads i en nabohøring. Samtidig er der foretaget en partshøring ifm. byggesagen.

Forvaltningen imødekommer din anmodning om at høre lokaludvalget i sagen (VVM-screeningen), som er sendt i nabohøring, med en frist den 16. august 2024. Høringssvaret vil indgå i forvaltningens sagsbehandling. Forvaltningen har vedhæftet materialet om VVM-screeningen, der er udsendt i forbindelse med Dantes Plads.

VVM-screeningen

En tidligere afgørelse om VVM-screening for parkeringskælderens fra den 3. juni 2019 var gyldig i 3 år fra afgørelsesdatoen og er nu udløbet. Forvaltningen modtog den 19. april 2024 en ny ansøgning om VVM-screening efter miljøvurderingsloven.

Inden der træffes afgørelse, gennemføres – ligesom ved den tidligere afgørelse – en nabohøring. Herefter vil forvaltningen træffe afgørelse om, hvorvidt der skal gennemføres en miljøkonsekvensvurdering af projektet.

Nabohøringen er ikke lovbestemt og foretages alene for at give de berørte naboer mulighed for at fremsætte bemærkninger til sagen. Det er denne sag om VVM-screening, lokaludvalget nu, på anmodning, kan fremsætte bemærkninger til.

Byggesagen

Der skal samtidig træffes afgørelse i en sag om byggetilladelse. Inden forvaltningen træffer en afgørelse, skal sagen oplyses ved at gennemføre en partshøring. Når der foretages en partshøring, vurderer forvaltningen, hvem der er parter.

10-07-2024

Sagsnummer i F2
2024 - 14006

Dokumentnummer i F2
148715

Sagsnummer i eDoc
2024-0238942

Bygge-, Parkerings- og
Miljømyndighed
Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

I byggesager er det forvaltningens procedure, at lokaludvalgene modtager kopi af naboorienteringer ved dispensation fra lokalplaner. I byggesagen om underjordisk parkeringskælder på Dantes Plads skal der ikke dispenseres fra lokalplanen.

Med venlig hilsen

Stina Siemsen

Sekretariatschef
BPM Sekretariat

KØBENHAVNS KOMMUNE
Teknik- og Miljøforvaltningen
Bygge-, Parkerings- og Miljømyndighed

Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

Telefon 3366 5600
EAN 5798009809452

1. Lokalplan med begrundelse i det visuelle indtryk. Lokaludvalget deler forvaltningens bekymring (notat fra 2017) vedr. det visuelle indtryk (barriere) af pladsen og akse mellem Christiansborg og Glyptoteket i forbindelse med elevatorårn og -trappe samt ind- og opkørselsrampe og skiltning. Der angives højde på 5 meter, men ikke bredde og længde.

Vi frygter, at der som sædvanligt opsættes idéforladte konstruktioner, der ikke er designet og formet til stedets atmosfære og ånd på trods af bygherrens udsagn om arkitektonisk kvalitet, indpasning el.lign. formuleringer. - Et grønt tag skjuler ikke form. Hvordan vil man desuden designe rampe og skiltning, uden at disse dominerer den æstetiske oplevelse af pladsen og de historiske omgivelser?

Det undrer derfor lokaludvalget, at der ikke iværksættes en lokalplan for Dantes Plads. I notat d.19.juni 2017, 'Teknik- og Miljøforvaltningens kommentarer til udbud af arealer til underjordiske anlæg på Jarmers Plads, Dantes Plads og Højbro Plads' står i afsnittet 'kommentar':

"Det må påregnes, at et anlæg på dette sted vil kræve forudgående udarbejde af lokalplan, af hensyn til udformning og placering af de dele af anlægget der skal placeres over terræn, set i sammenhæng med pladsens markante placering mellem to karreer og den visuelle akse mellem Christiansborg og Glyptoteket.

TMF er bekymret for at et underjordisk p-anlæg på Dantes Plads vil generere uhensigtsmæssig biltrafik i den ellers trafiksanerede Vester Voldgade og at elevatorbygninger relateret til et underjordisk p-anlæg vil skabe en visuel barriere på pladsen."

[Bilag 10 Forvaltningens notat i udbudsbetingelserne_\(002\).pdf \(kk.dk\)](#)

2. Områdets indretning og brug skal respektere beboerne. Der er al mulig grund til at forvente en betydelig øget biltrafik gennem den fredeliggjorte Vester Voldgade med både øget støj- og luftforurening og trængsel til følge. Vester Voldgade er en skolevej. Pladsen fungerer i dag også med arrangementer. Derfor er en lokalplan vigtig.

Denne bekymring om uhensigtsmæssig biltrafik deler forvaltningen også jf. ovenstående citat (den 19. juni 2017), i punkt 1, 'Lokalplan med begrundelse i det visuelle udtryk'.

Lokaludvalget tænker, at der ligesom ved induceret trafik (Downs-Thomson-paradokset), hvor trængslen er konstant uanset udbygning af vejnettet, vil en unødvendig udbygning af P-faciliteter flytte brugen af kollektiv trafik og mikro mobilitet over til biltrafik.

Lokaludvalget påpeger desuden, at beslutningen for gennemførelse kan betyde, at der tiltrækkes flere besøgende til bydelen og give mulighed for øget kommerialisering af ophold på Dantes Plads. Det stemmer ikke overens med Indre By Lokaludvalgs bydelsplan ang. kommerialisering af pladser.

3. Vægtningen af miljøscreening og transparens: I Miljøvurderingsloven, Bilag 6, Udvælgelseskriterier omhandlet i § 21 angives tre hovedkriterier med flere underpunkter, der skal lægges til grund for en beslutning om miljøkonsekvensvurdering. De gældende hovedkriterier er:

1. **Projektets karakteristika**, herunder: g) risikoen for menneskers sundhed (f.eks. som følge af vand- eller luftforurening)
2. **Projektets placering**, herunder: c) det naturlige miljøes bæreevne med særlig opmærksomhed på følgende områder: (...) vi) områder, hvor det ikke er lykkedes — eller med hensyn til hvilke det menes, at det ikke er lykkedes — at opfylde de miljøkvalitetsnormer, der er fastsat i EU-lovgivningen, og som er relevante for projektet vii) tætbefolkede områder viii) landskaber og lokaliteter af historisk, kulturel eller arkæologisk betydning.
3. **Arten af og kendetegn ved den potentielle indvirkning på miljøet**. a) indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (f.eks. geografisk område og antallet af personer, der forventes berørt) b) indvirkningens art c) indvirkningens grænseoverskridende karakter d) indvirkningens intensitet og kompleksitet e) indvirkningens sandsynlighed f) indvirkningens forventede indtræden, varighed, hyppighed og reversibilitet g) kumulationen af projektets indvirkninger med indvirkningerne af andre eksisterende og/eller godkendte projekter h) muligheden for reelt at begrænse indvirkningerne.

Forvaltningen har kun valgt at se på miljøforholdene under anlægsfasen på 24-26 måneder. Den omfattende transport med CO₂-tunge lastbiler er kun angivet med antal og ikke med anslået forøgelse af støj- og luftforurening, begrundelsen herfor er i anlægsfasen midlertidighed på 24-26 måneder. Samlet skønsmæssig total emission i forbindelse med anlæggelsen er ikke forsøgt anslået.

Kulturarv og arkitektur er ikke medtaget som væsentligt i screeningen på trods af TMF's notat fra 2017.

Som lokaludvalget forstår det, er vægten og antallet og/eller kompleksiteten af de enkelte kriterier afgørende for, om der skelnes mellem screening og miljøkonsekvensvurdering. Jo mere/flere betydningsfulde punkter, jo mere taler det for en vurdering.

4. Beskrivelse af kumulative aspekter for støj og luftforurening. Lokaludvalget beder om en beskrivelse af de kumulative aspekter (direkte og indirekte) for støj og luftforurening.

Dette set i lyset af nye WHO's grænseværdier og de nylige forskningsmæssige resultater for omfattende sundhedsrisici ved overskridelse af både støj- og luftforurening- også for ufødte (Ugeskrift for læger, d. 22. september 2021: 'WHO sænker grænseværdier for forurenende luftpartikler med op til 75 procent'). Hvert år dør 7% af befolkningen for tidligt pga luftforurening. Forskning viser eksempelvis, at øget partikelforurening ved hjemadressen gennem hele livet vil sænke karakteren med 1 ved 9.klasses afgangsprøve. På samme måde påvirker luftforurening hjernen, så flere udvikler demens, ADHD og autismespektrumforstyrrelser.

5. Carlsbergfondets tilbud i 2020. Vi beder også om, at det undersøges om Carlsbergfondets tilbud om at købe Dantes Plads stadig står ved magt, jf. MagasinetKBH d. 20.maj 2020, 'Carlsberg fondet tilbyder at købe plads for at undgå P-kælder. Bryggerigigantens fond ønsker, at central plads gøres til et rekreativt byrum og ikke til en parkeringskælder.